

## Уровень бедности

**Величина прожиточного минимума [с 2013г. по 2020 г.]** представляет собой стоимостную оценку потребительской корзины, а также обязательные платежи и сборы. Определяется в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (в редакции, действовавшей до вступления в силу Федерального закона от 29 декабря 2020 г. № 473-ФЗ).

С 2013 г. изменена методология расчета величины прожиточного минимума и состав потребительской корзины в соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 233-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

Согласно основным положениям указанного закона потребительская корзина включает минимальные наборы продуктов питания - в натуральных показателях, а также непродовольственные товары и услуги - в соотношении со стоимостью продуктов питания (в объеме по 50% от стоимости продуктов питания), необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности (установлена Федеральным законом от 3 декабря 2012г. № 227-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации»).

Стоимостная оценка потребительской корзины производится на основании данных Росстата об уровне потребительских цен на продукты питания и индексах потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги.

Величина прожиточного минимума определяется ежеквартально и устанавливается Правительством Российской Федерации (с IV квартала 2017 г. – Минтрудом России) - в целом по Российской Федерации; в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации - в субъектах Российской Федерации.

С 2000 по 2020 гг. – в целях сравнительного анализа органами государственной статистики производился расчет величины прожиточного минимума в среднем за месяц отчетного года (как среднее значение из величин прожиточного минимума, установленных для каждого из четырех кварталов отчетного года).

**Величина прожиточного минимума [с 2021г.]** Прожиточный минимум - минимальная необходимая для обеспечения жизнедеятельности сумма доходов гражданина в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 29 декабря 2020 г. № 473-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации").

Величина прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации на очередной год устанавливается Правительством Российской Федерации с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и исчисляется исходя из величины медианного среднедушевого дохода за предыдущий год.

Медианный среднедушевой доход - величина денежного дохода, относительно которой половина населения в целом по Российской Федерации имеет значение среднедушевого дохода ниже данной величины, другая половина - выше данной величины.

Соотношение величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации и величины медианного среднедушевого дохода за предыдущий год с 2021 года устанавливается в размере 44,2 процента.

Соотношение величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации и величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации устанавливается в размере 109 процентов, величины прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации и величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации - в размере 86 процентов, величины прожиточного минимума для детей в целом по Российской Федерации и величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации - в размере 97 процентов

Величина прожиточного минимума на душу населения в субъекте Российской Федерации на очередной год устанавливается субъектом Российской Федерации с учетом коэффициента региональной дифференциации, который рассчитывается как соотношение величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации и величины прожиточного минимума на душу населения в соответствующем субъекте Российской Федерации.

На 2021 год величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в субъекте Российской Федерации устанавливается субъектом Российской Федерации в размере не ниже величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в субъекте Российской Федерации за второй квартал 2020 года.

На 2021 - 2025 годы устанавливается переходный период поэтапного доведения величин прожиточного минимума на душу населения в субъектах Российской Федерации, установленных на 2021 год, до величин прожиточного минимума на душу населения в субъектах Российской Федерации, рассчитанных с учетом коэффициентов региональной дифференциации.

**Граница бедности** в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2021 г. № 2049 определяется путем умножения значения базовой границы бедности на индекс потребительских цен за отчетный период к IV кварталу 2020 г., определяемый цепным методом.

Базовые границы бедности в целом по Российской Федерации (субъектов Российской Федерации) устанавливаются на уровне величин прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации (субъектов Российской Федерации), установленных за IV квартал 2020 г., в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (в редакции, действовавшей до вступления в силу Федерального закона от 29 декабря 2020 г. № 473-ФЗ).

**Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума** определяется на основе данных о распределении населения по величине среднедушевых денежных доходов и является результатом их соизмерения с величиной прожиточного минимума.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2021 г. № 2049, начиная с 1 января 2021 года, формируется показатель "Численность населения с денежными доходами ниже границы бедности" (до 2020 года включительно - "Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума").

**Численность населения с денежными доходами ниже границы бедности** определяется на основе данных о распределении населения по величине среднедушевых денежных доходов и является результатом их соизмерения с границей бедности.

**Распределение малоимущих домашних хозяйств/малоимущего населения** осуществляется по итогам выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах.

**Малоимущее население (малоимущие домашние хозяйства)** – население/домашние хозяйства с уровнем денежных доходов ниже величины прожиточного минимума, определяемого расчетным методом, исходя из фактического состава обследуемого домохозяйства и величины прожиточного минимума по социально-демографическим группам населения, установленной в субъекте Российской Федерации по месту проживания обследуемого домохозяйства. Денежный доход домохозяйства включает все поступления в денежной форме, которые это домохозяйство или его отдельные члены получают на годовой или более частой основе.

**Население с уровнем денежных доходов ниже границы бедности** – население, проживающее в домашних хозяйствах со среднедушевыми денежными доходами ниже границы бедности, определяемой расчетным методом, исходя из фактического состава обследуемого домохозяйства и границы бедности по социально-демографическим группам населения в субъекте Российской Федерации по месту проживания обследуемого домохозяйства. Денежный доход домохозяйства включает все поступления в денежной форме, которые это домохозяйство или его отдельные члены получают на годовой или более частой основе.

**Дефицит денежного дохода до 2020 г. включительно** - сумма денежных средств, необходимая для доведения доходов населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума до величины прожиточного минимума.

**Дефицит денежного дохода с 2021 г.** - сумма денежных средств, необходимая для доведения доходов населения с денежными доходами ниже границы бедности до границы бедности.

**Распределение населения по величине среднедушевых денежных доходов** характеризует дифференциацию населения по уровню материального достатка и представляет собой показатели численности (или долей) постоянного населения, сгруппированные в заданных интервалах по уровню среднедушевых денежных доходов. Ряды распределения строятся с применением метода имитационного моделирования в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Госкомстата России от 16 июля 1996 г. № 61 по согласованию с рядом заинтересованных министерств и ведомств, путем преобразования эмпирического распределения, полученного на основе данных выборочных обследований домашних хозяйств, в ряд распределения, соответствующий значению группировочного признака в генеральной совокупности (среднедушевого денежного дохода, в месяц).

**Распределение общего объема денежных доходов по различным группам населения** выражается через долю общего объема денежных доходов, которая приходится на каждую из 20-процентных групп населения, ранжированного по мере возрастания среднедушевых денежных доходов.

**Коэффициент фондов (коэффициент дифференциации доходов)** характеризует степень социального расслоения и определяется как соотношение между средними уровнями денежных доходов 10% населения с самыми высокими доходами и 10% населения с самыми низкими доходами.

**Коэффициент Джини (индекс концентрации доходов)** характеризует степень отклонения линии фактического распределения общего объема денежных доходов населения от линии их равномерного распределения. Величина коэффициента может варьироваться от 0 до 1, при этом чем выше значение показателя, тем более неравномерно распределены доходы в обществе.

**Выборочное обследование бюджетов домашних хозяйств (ОБДХ)** проводится органами государственной статистики во всех субъектах Российской Федерации по выборочному методу, охватывает 48 тыс. домашних хозяйств и строится на принципах добровольного участия.

Для формирования выборочной совокупности домашних хозяйств применяется двухступенчатая случайная выборка, построенная по территориальному принципу и обеспечивающая представительность категории «все население» в пределах отдельного субъекта Российской Федерации (республики, края, области, автономного округа). Основой для формирования выборки служит территориальная выборка многоцелевого назначения на базе информационного массива Всероссийской переписи населения 2010 года.

Конечной единицей отбора является частное домохозяйство, представляющее собой совокупность лиц, проживающих в одном жилом помещении или его части, как связанных, так и не связанных отношениями родства, совместно обеспечивающих себя всем необходимым для жизни, полностью или частично объединяющих и расходующих свои средства. Домохозяйство может состоять из одного человека, проживающего самостоятельно.

Программа обследования основывается на ведении в обследуемых домохозяйствах дневниковых и журнальных записей о текущих расходах и опросе (интервьюировании) членов домохозяйства по окончании учетного квартального периода обследования.

При распространении итогов обследования на генеральную совокупность проводится статистическое взвешивание посредством присвоения каждому домохозяйству статистического веса, распространяющего количество домохозяйств, попавших в выборку, до общей численности домохозяйств.

**Выборочное наблюдение доходов населения и участия в социальных программах (ВНДН)** проводится выборочным методом во всех субъектах Российской Федерации ежегодно с охватом 60 тысяч домашних хозяйств (начиная с 2017 года 1 раз в 5 лет увеличение выборки до 160 тысяч домашних хозяйств). Опросы респондентов проводятся на условиях добровольного согласия принять участие в наблюдении. Наблюдение организуется в целях получения официальной статистической информации, отражающей роль оплаты труда, доходов от самостоятельной занятости и от собственности, пенсий и социальных пособий в обеспечении материального благосостояния семей, тенденции в изменении уровня дифференциации доходов и уровня бедности среди различных социально-экономических слоев населения, участие семей в социальных программах, пенсионном и медицинском страховании, материальное и социальное обеспечение малоимущих семей и влияние мер социальной поддержки на уровень их благосостояния.

Основой для формирования выборки служит территориальная выборка многоцелевого назначения на базе информационного массива Всероссийской переписи населения 2010 года. Единицей отбора является счетный участок (первая ступень отбора). Конечной единицей отбора (вторая ступень) является жилое помещение (индивидуальный дом, квартира, комната в коммунальной квартире, общежитии или в другом жилом строении).

Единицей наблюдения является частное домашнее хозяйство и члены домохозяйства.

Выборочное наблюдение доходов населения и участия в социальных программах осуществляется на основе личного опроса членов домохозяйств (респондентов) по месту их проживания в составе отобранного для наблюдения домохозяйства.

При формировании итогов наблюдения его результаты распространяются на все частные домохозяйства и на все население, проживающее в них, с применением весовых коэффициентов, рассчитываемых как обратно пропорциональные вероятностям отбора.

<p>Численность (доля) населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума</p>	<p><b>Численность (доля) населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума</b> является показателем абсолютной бедности и определяется по формуле:</p> $F(U_{PM}) = \frac{1}{\sqrt{2\pi}} \int_{-\infty}^{U_{PM}} e^{-\frac{t^2}{2}} dt$ <p>где</p> $U_{PM} = \frac{\ln PM - \ln \mu_0}{\sigma_{\ln x}} \quad \text{при } x > 0$ <p><i>PM</i> - величина прожиточного минимума в среднем на душу населения.</p>
<p>Численность населения с денежными доходами ниже границы бедности</p>	<p><b>Численность населения с денежными доходами ниже границы бедности</b> является показателем абсолютной бедности и определяется по формуле:</p> $F(U_{ГБ}) = \frac{1}{\sqrt{2\pi}} \int_{-\infty}^{U_{ГБ}} e^{-\frac{t^2}{2}} dt$ <p>где</p> $U_{ГБ} = \frac{\ln ГБ - \ln \mu_0}{\sigma_{\ln x}} \quad \text{при } x > 0$ <p>ГБ- граница бедности в расчете на душу населения.</p>
<p>Граница бедности</p>	<p><b>Граница бедности</b> определяется по формуле:</p> $ГБ = \frac{БГБ * ИПЦ}{100}$ <p>где</p> <p>ГБ – граница бедности в отчетном периоде;  БГБ – базовая граница бедности за IV квартал 2020 года (соответствует значению ВПМ на душу населения, установленного в целом по Российской Федерации за IV квартал 2020 г. в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (в редакции, действовавшей до вступления в силу Федерального закона от 29 декабря 2020 г. № 473-ФЗ);  ИПЦ – индекс потребительских цен за отчетный период к IV кварталу 2020 года.</p>